



Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Центральный научно-исследовательский и проектный институт
Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации»
(ФГБУ «ЦНИИП МИНСТРОЯ РОССИИ»)

П Р И К А З

«10» февраля 2023 г.

№ 4

г. Москва

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»

Во исполнение Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с положениями пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы», Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, в целях формирования в ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» единого подхода к организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного

законодательства в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

2. Признать утратившим силу приказ от 30.11.2018 № 114 «Об усилении контроля за осуществлением закупок товаров, работ, услуг и об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

3. Определить юридический отдел и отдел кадров и противодействия коррупции уполномоченными подразделениями, ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, за внедрение мер по соблюдению антимонопольного законодательства в ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России».

4. Разместить настоящий приказ на официальном сайте ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Начальнику отдела документооборота и контроля поручений Сорокиной Светлане Владимировне ознакомить с настоящим Приказом руководителей структурных подразделений ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России, на которых распространяется действие настоящего Приказа.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

7. Настоящий Приказ вступает в силу с момента его подписания.

Генеральный директор



Д.В. Михеев

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства в
Федеральном государственном бюджетном учреждении
«Центральный научно-исследовательский и проектный институт
Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации»

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее соответственно – Положение, ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России») разработано во исполнения Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с положениями пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы», Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, и определяет порядок организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России».

1.2. Для целей Положения используются следующие термины:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплекса и о его функционировании;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции федеральным органом исполнительной власти;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - подразделение федерального органа исполнительной власти, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в федеральном органе исполнительной власти.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

- обеспечение соответствия деятельности ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» требованиям антимонопольного законодательства;

- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России».

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

- управление рисками антимонопольного законодательства;

- контроль за соответствием деятельности ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» требованиям антимонопольного законодательства;

- оценка эффективности функционирования в ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» антимонопольного комплаенса.

2.3. Принципы антимонопольного комплаенса:

- заинтересованность руководства ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» в эффективности функционирования антимонопольного комплекса;

- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- обеспечение информационной открытости функционирования в ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» антимонопольного комплаенса;

- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»;

- совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» антимонопольного комплаенса осуществляется генеральным директором ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», который:

- вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы федерального органа исполнительной власти, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

- применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение сотрудниками ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» настоящего Положения об антимонопольном комплаенсе;

- рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

- осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.2. Полномочия по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» возлагаются на уполномоченные подразделения (юридический отдел и отдел кадров и противодействия коррупции).

3.3. К компетенции уполномоченных подразделений относятся следующие функции:

- подготовка и предоставление генеральному директору ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» акта об антимонопольном комплексе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутренних документов ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников и структурных подразделений ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» в части соблюдения антимонопольного законодательства, разработка предложений по их исключению;

- организация взаимодействия уполномоченных подразделений с другими структурными подразделениями ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» по вопросам, связанными с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

- консультирование сотрудников ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» по вопросам, связанными с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

- организация взаимодействия с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросам реализации антимонопольного комплаенса в ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»;

- разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

- организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

- взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающихся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

- информирование генерального директора ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

- иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.4. Уполномоченные подразделения наделены необходимыми полномочиями и ресурсами для выполнения своих задач, в том числе за счет определения порядка взаимодействия лиц, осуществляющих организацию и обеспечение функционирования антимонопольного комплаенса, и других

структурных подразделений ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России».

4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства являются неотъемлемой частью внутреннего контроля за соблюдением ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» антимонопольного законодательства и определяется в соответствии с Приложением № 1 к настоящему Положению.

4.2. По результатам оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» определяются риски нарушения антимонопольного законодательства, вероятность, причины и условия их возникновения.

4.3. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбуждённых дел);

- анализ нормативных актов ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»;

- анализ проектов нормативных актов ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»;

- мониторинг и анализ практики применения ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» антимонопольного законодательства;

- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.4. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченными подразделениями анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

- осуществление сбора в структурных подразделениях ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

- составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», который должен содержать классифицированные по сферам деятельности ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий

нарушения антимонопольного законодательства и результат рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» на недопущение повторного нарушения.

- подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики, а также о проблемах правоприменения;

- участие в рабочих совещаниях, проводимых Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с представителями антимонопольного органа, по обсуждению результатов правоприменительной практики и по вопросам проблем правоприменения.

4.5. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» по развитию конкуренции;

- выдача предупреждения о прекращении действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.6. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченными подразделениями по уровням согласно приложению.

4.7. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

4.8. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями по необходимости разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с приложением № 2 к настоящему Положению.

5.2. Уполномоченные подразделения осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплексе.

6. Оценка эффективности функционирования в ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» антимонопольного комплаенса

6.1. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели для ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», разрабатываемые на основе методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, разработанной федеральным антимонопольным органом.

6.2. Уполномоченные подразделения проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России».

6.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» антимонопольного комплекса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Доклад об антимонопольном комплексе должен содержать информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» антимонопольного законодательства;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплексе должен представляться генеральному директору ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» на утверждение (не реже одного раза в год) уполномоченными подразделениями.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный генеральным директором ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», по мере необходимости подлежит направлению в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Приложение № 1

к Положению об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства в
Федеральном государственном бюджетном учреждении «Центральный
научно-исследовательский и проектный институт Министерства
строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»

**Уровни рисков
нарушения антимонопольного законодательства**

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствуют
Незначительный уровень	вероятность выдачи ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение № 2

к Положению об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства в
Федеральном государственном бюджетном учреждении «Центральный
научно-исследовательский и проектный институт Министерства
строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»

Рекомендуемая форма

**План мероприятий («дорожная карта»)
по снижению рисков нарушения антимонопольного
законодательства**

N п/п	Мероприятие по снижению (устранению) рисков (описание действий)	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Показатель результата

Примечание: при необходимости в плане мероприятий («дорожной карте») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства могут быть указаны дополнительные сведения.